



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

UCHWAŁA Nr 15/24/2025

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W RZESZOWIE

z 15 grudnia 2025 roku

w sprawie: opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Nowa Dęba na rok 2026

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 7) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

- | | |
|-----------------------|------------------|
| 1. Agnieszka Strońska | - przewodnicząca |
| 2. Iwona Stępień | - członek |
| 3. Mirosław Paczocha | - członek |

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Miasta i Gminy Nowa Dęba na 2026 r.

postanawia:

przedłożony projekt zaopiniować pozytywnie, z uwagami podanymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Burmistrz Miasta i Gminy Nowa Dęba w dniu 12 listopada 2025 roku wydał Zarządzenie Nr 380/2025 w sprawie przedłożenia projektu uchwały budżetowej miasta i gminy Nowa Dęba na rok 2026 r.

Wskazaniem Zarządzeniem Burmistrz Miasta i Gminy Nowa Dęba postanowił przedłożyć projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi Radzie Miejskiej w Nowej Dębie oraz Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie.

Zarządzenie wraz z projektem uchwały budżetowej w formie dokumentu elektronicznego wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 13 listopada 2025 r.

Projekt uchwały budżetowej odpowiada postanowieniom uchwały Nr XLV/364/2021 Rady Miejskiej w Nowej Dębie z dnia 29 października 2021 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Uzasadnienie załączone do projektu uchwały budżetowej zasadniczo spełnia wymogi określone przez wskazaną wyżej uchwałę. Materiały informacyjne, wymagane przez § 2 ust. 4, załączono do projektu uchwały.

Dochody budżetu gminy zaplanowano w wysokości 132.997.703,20 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 113.523.553,00 zł, a dochody majątkowe w wysokości 19.474.150,20 zł.

Do materiałów do projektu budżetu nie załączono dokumentów przewidujących otrzymanie zaplanowanej wysokości środków w 2026 roku na zadania w rozdziale 90026 oraz w rozdziale 92120.

Wydatki budżetu ustalono w wysokości 141.722.971,40 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 111.877.538,30 zł, a wydatki majątkowe w wysokości 29.845.433,10 zł.

Wydatki przeznaczono zasadniczo na realizację zadań własnych i zadań zleconych. Uwzględniono zakres i rodzaj zadań gminy wynikający z obowiązujących ustaw.

Przyjęta w projekcie uchwały budżetowej szczegółowość planu dochodów i planu wydatków budżetu odpowiada wymogom określonym odpowiednio w przepisach art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych oraz ustalonym we wskazanej wyżej uchwale Rady Miejskiej w Nowej Dębie z dnia 29 października 2021 r. Jednak z przedłożonego projektu uchwały budżetowej oraz uzasadnienia nie wynika, czy jednostka zaplanowała wydatki na realizację zadań własnych określonych w ustawie z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej (Dz.U. z 2024 r. poz. 1907). Należy wskazać, że stosownie do art. 154 ust. 1 przywołanej ustawy finansowane zadań ochrony ludności i obrony cywilnej na poziomie gminy, powiatu i samorządu województwa planuje się w ramach budżetów odpowiednio gmin, powiatów i samorządów województw.

Ponadto w planie wydatków w ramach inwestycji na drogach gminnych, jak wynika z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej zaplanowano wydatki na *Budowę parkingu przy PKP w Jadachach* w kwocie 150.000,00 zł. Tutaj brak informacji odnośnie posiadania przez jednostkę samorządu terytorialnego tytułu prawnego do nieruchomości dotyczącej wykonania w/w zadania.

Ujęcie danych dotyczących dochodów i wydatków zasadniczo jest zgodne z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 513) poza błędami w klasyfikacji budżetowej wskazanymi niżej.

W rozdziale 90005 zaplanowano dochody bieżące związane z *ryczałtem za wypełnione wnioski i wystawione zaświadczenia z WFOŚiGW - Czyste Powietrze* w paragrafie 0970 zamiast w paragrafie 2460 ✓

W rozdziale 85295 zaplanowano dochody majątkowe z tytułu dotacji celowej na realizację projektu pn. *„Utworzenie placówki wsparcia dziennego Świetlicy Środowiskowej w Nowej Dębie”* w paragrafie 625 z czwartą cyfrą „8” zamiast z czwartą cyfrą „7”. Podobnie po stronie wydatków wprowadzono zły symbol do oznaczenia środków.

W rozdziale 90026 zaplanowano dochody majątkowe z tytułu dotacji celowej na realizację projektu pn. *„Poprawa funkcjonowania systemu selektywnego zbierania odpadów komunalnych w Gminie Nowa Dęba”* w paragrafie 625 z czwartą cyfrą „8” zamiast z czwartą cyfrą „7”. Podobnie po stronie wydatków wprowadzono zły symbol do oznaczenia środków. ✓

W rozdziale 01008 zaplanowano wydatki związane z zakupem *pilarki łańcuchowej na wysięgniku* dla sołectwa Chmielów na kwotę 3.000,00 zł w paragrafie wydatków majątkowych 6060 zamiast w paragrafie wydatków bieżących 4210. ✓

W rozdziale 75085 zaplanowano wydatki związane z *zakupem komputerów do CUW* na kwotę 10.000,00 zł w paragrafie wydatków majątkowych 6060 zamiast w paragrafie wydatków bieżących 4210. ✓

W rozdziale 85516 zaplanowano wydatki związane z *doposażeniem kuchni Żłobka Miejskiego* na kwotę 8.000,00 zł w paragrafie wydatków majątkowych 6060 zamiast w paragrafie wydatków bieżących 4210. ✓

W rozdziale 92195 zaplanowano wydatki związane z *zakupem garażu dwustanowiskowego na plac sołecki w Alfredówce* na kwotę 8.000,00 zł w paragrafie wydatków majątkowych 6060 zamiast w paragrafie wydatków bieżących 4210.

Zaplanowano także wydatki w postaci dotacji na pomoc finansową dla innych jednostek samorządu terytorialnego (Powiat Tarnobrzeski). Warunkiem zaplanowania dotacji w budżecie jest podjęcie odrębnej uchwały o udzieleniu pomocy finansowej, nie później niż łącznie z uchwałą budżetową.

Warunek o którym mowa w przepisie art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2025 r. poz. 1483), w myśl którego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8, jest spełniony.

Ustalono deficyt budżetowy w kwocie 8.725.268,20 zł. Jako źródło jego sfinansowania wskazano przychody pochodzące z zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 8.725.268,20 zł.

Ujęte w projekcie uchwały budżetowej źródła finansowania deficytu są prawnie dopuszczalne (art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych).

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano przychody w wysokości 12.717.268,20 zł z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym.

Rozchody budżetu ustalono w wysokości 3.992.000,00 zł, które obejmują spłaty rat kredytów.

W § 4 projektu uchwały budżetowej ustalono limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek w kwocie 14.717.268,20 zł, w tym na:

- pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu gminy w kwocie 2.000.000,00 zł,
- finansowanie planowanego deficytu w kwocie 8.725.268,20 zł,
- spłatę wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów w kwocie 3.992.000,00 zł.

Poprawnie ustalono wysokość rezerw: ogólnej, celowych w tym na zadania własne gminy z zakresu zarządzania kryzysowego.

W przedstawionym projekcie uchwały budżetowej określono szczególne zasady wykonywania budżetu gminy w roku budżetowym 2025. Ustalono także dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu gminy.

Dochody z tytułu wpływów za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zaplanowane w dziale 900 rozdział 90002 pokrywają w całości koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, na które wydatki zaplanowano w dziale 900 rozdział 90002.

Prawidłowo wyodrębniono dochody i wydatki związane z realizacją zadań zleconych gminie z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych gminie ustawami.

Wyodrębniono wydatki funduszu sołeckiego. Zaplanowano wydatki na zadania wynikające z uchwał podjętych przez zebrania wiejskie poszczególnych sołectw.

W wydatkach Funduszu sołeckiego zaplanowano, zgodnie z wnioskami sołectw: Cygany - zadanie „Wynagrodzenie Gajowego” w kwocie 9.500,00 zł, Tarnowska Wola - zadanie „Wynagrodzenie Gajowego” w kwocie 5.158,30 zł, Chmielów - zadanie „Utrzymanie Gajowego” w kwocie 6.000,00 zł. Brak informacji w objaśnieniach niezbędnych do oceny prawidłowości zaplanowania powyższych zadań.

Podkreślić należy że zgodnie z art. 2 ust. 6 i 7 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz.U. z 2014 r. poz. 301) środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które zgłoszone we wniosku sołectwa, są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy.

Upoważnienia zawarte w § 11 projektu uchwały budżetowej są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

W załączniku do projektu uchwały budżetowej na 2026 rok zawarto zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu gminy, zgodnie z treścią przepisu art. 214 pkt 1 oraz art. 215 ustawy o finansach publicznych.

W wyżej wymienionym załączniku ustalono kwotę i zakres dotacji przedmiotowej dla PGKiM Spółka z o.o. w Nowej Dębie z tytułu dopłaty do 1m³ wody oraz 1 m³ ścieków.

Przypomina się, że z budżetu jednostki samorządu terytorialnego mogą być udzielane dotacje przedmiotowe, kalkulowane według stawek jednostkowych. Stawki dotacji przedmiotowych ustala organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego. Bez aktualnej uchwały organu stanowiącego w sprawie ustalenia stawek jednostkowych dotacji przedmiotowej, nie ma podstaw do planowania wydatków w formie dotacji przedmiotowej w budżecie na 2026 r.

Dane zawarte w projekcie uchwały budżetowej wskazują, iż w przygotowanym projekcie uwzględniono wymagania dotyczące strony merytorycznej budżetu.

Przedstawiony projekt uchwały budżetowej może być podstawą do dalszych prac nad podjęciem uchwały budżetowej, po uwzględnieniu powyższych uwag.

Z powyższych względów Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił wydać opinię jak w sentencji.

■■■■■■■■■■ STROŃSKA
PRZEWODNICZĄCA SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

- 1) Burmistrz Miasta i Gminy Nowa Dęba
- 2) a/a